

# 解析中国

## Jiexi Zhongguo

伊比利亚美洲 对中国的分析与思考  
Análisis y Pensamiento Iberoamericano sobre China

[www.politica-china.org](http://www.politica-china.org)

42º

Primer trimestre 2023



- Dos itinerários do passado aos caminhos do presente:  
Os desafios e oportunidades da Nova Rota Da Seda  
Jorge Tavares da Silva
- A Complex Diplomatic Equilibrium: China's Position Toward  
the Russian Invasion of Ukraine  
Jorge Antonio Chávez Mazuelos
- Evergrande y las Contradicciones de la Economía China  
Mercedes Giannoni Succar
- Descentralización y la atracción de donaciones, remesas e  
inversión de transnacionales en la República Popular China:  
análisis del caso de Taishan, Guangdong  
Nifta Sugey Lau Ibarias
- China: el gran consumidor de hidrocarburos que reconfigura  
la geopolítica del siglo XXI  
Gonzalo Ariel Pérez
- China en la política exterior de Venezuela, 1999-2022  
Norbert Molina Medina



Primer trimestre 2023

Dirección:

Raquel Isamara León de la Rosa

Lugar de edición:

Centro Cívico Sur, Rúa Luís Braille, 40

36003 Pontevedra, Galicia, España

Editor:

Observatorio de la Política China

Maquetación:

BREO.gal

ISSN:

2253-945X

En el área iberoamericana, diferentes centros y personas vienen desarrollando desde hace años una ardua labor de seguimiento y análisis de la realidad china. El momento actual parece propicio para activar sinergias que permitan una mayor visibilidad de dicho trabajo, de forma que pueda ponerse en valor esa trayectoria y aflorar un discurso propio en nuestro ámbito político-cultural sobre los cambios en el mundo chino y sus implicaciones regionales y globales.

***Jixi Zhongguo*** es una iniciativa del Observatorio de la Política China / [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org)

## Índice

4

### Dos itinerários do passado aos caminhos do presente: Os desafios e oportunidades da Nova Rota Da Seda

Jorge Tavares da Silva

Publicado en: <https://politica-china.org/otros/leccion-inaugural-sei-xiii>

15

### A Complex Diplomatic Equilibrium: China's Position Toward the Russian Invasion of Ukraine

Jorge Antonio Chávez Mazuelos

Publicado en: <https://politica-china.org/otros/ponencia-sei-xiii-relaciones-exteriores-y-seguridad-y-defensa-a-complex-diplomatic-equilibrium-chinas-position-toward-the-russian-invasion-of-ukraine>

28

### Evergrande y las Contradicciones de la Economía China

Mercedes Giannoni Succar

Publicado en: <https://politica-china.org/otros/ponencia-sei-xiii-economia-evergrande-y-las-contradicciones-de-la-economia-china>

48

### Descentralización y la atracción de donaciones, remesas e inversión de transnacionales en la República Popular China: análisis del caso de Taishan, Guangdong

Nifta Sughey Lau Ibarias

Publicado en: <https://politica-china.org/otros/ponencia-sei-xiii-politica-descentralizacion-y-fortalecimiento-de-vinculos-del-partido-estado-chino-con-las-comunidades-de-ultramar-donaciones-remesas-e-inversion-de-transnacionales-en-taisha>

68

### China: el gran consumidor de hidrocarburos que reconfigura la geopolítica del siglo XXI

Gonzalo Ariel Pérez

Publicado en: <https://politica-china.org/otros/ponencia-sei-xiii-relaciones-exteriores-y-seguridad-y-defensa-china-el-gran-consumidor-de-hidrocarburos-que-reconfigura-la-geopolitica-del-siglo-xxi>

83

### China en la política exterior de Venezuela, 1999-2022

Norbert Molina Medina

# *Descentralización y la atracción de donaciones, remesas e inversión de transnacionales en la República Popular China: análisis del caso de Taishan, Guangdong*

*Nifta Sugey Lau Ibarias*

*Resumen:* En las últimas dos décadas, numerosos estudios han documentado la evolución pragmática en el enfoque de la República Popular China sobre su diáspora, destacando una consonancia entre las estrategias y burocracia instaurada en razón de sus prioridades en determinada etapa de desarrollo nacional. No obstante, al tiempo que la interdependencia global de China ha traído una mayor institucionalización, resulta necesario profundizar en la expansión del alcance de formulación de políticas y en la práctica e innovación que deviene de los actores del Partido-Estado locales. La presente investigación contribuye con el enfoque económico y gubernamental en la literatura sobre la diáspora china desde la perspectiva de su influencia en el desarrollo de sus lugares de origen y la implementación de políticas acorde. Para dicho efecto, se explora el caso de la zona de emigración de Taishan, en Guangdong, durante el periodo entre 1978 y 2005.

*Palabras clave:* China, Diáspora, Gobernanza, Desarrollo.

*Abstract:* In recent decades, several studies have documented a pragmatic evolution in the PRC's approach towards its diaspora, emphasizing the development of strategies and bureaucratic organization in accordance with its priorities at certain stage of national development. Nonetheless, while China's global interdependence has brought about a higher institutionalization, it is necessary to further expound on the reach in policy formulation and the innovation that ensues from the practice of local officials. This research contributes with the economic and governmental approach in the Chinese diaspora literature from the perspective of its influence in the development of their places of origin. It explores the case of the major emigration area of Taishan, in Guangdong Province, between 1978 and 2005.

*Keywords:* China, Diaspora, Governance, Development.

## *Introducción*

Muchos académicos se han interesado en la gran variedad de aportaciones tangibles e intangibles que poblaciones extraterritoriales pueden tener en beneficio del desarrollo de su país de origen (Saxenian, 2005; Leung, 2015; Chan, 2018). En especial en las últimas décadas, de esta amplia documentación se ha derivado un mayor enfoque en la gobernanza de la diáspora, buscando esclarecer el razonamiento detrás y las estrategias por medio de las cuales los países se relacionan con sus comunidades de ultramar (Gamlen, 2014; Ragazzi, 2014). Sobre el caso chino, la política del Partido-Estado sobre la diáspora ha seguido una evidente evolución pragmática,

destacando la conformidad de las estrategias y burocracia instaurada con respecto de los intereses nacionales en determinada etapa de desarrollo nacional (Thuno, 2001; 2007).

Hoy en día, no cabe duda de que los chinos de ultramar —incluyendo a los compatriotas de Hong Kong, Macao y Taiwán— han sido una de las principales fuentes de inversión extranjera directa en la República Popular de China (Ye, 2014; Smart y Hsu, 2004; Tsai, 2010). No obstante, esto no es un hecho aislado. La apertura de China después del año de 1978 se llevó a cabo en una secuencia espacial diseñada para movilizar los recursos de los chinos de ultramar. En un principio, los principales ejes del trabajo de chinos de ultramar fueron la rehabilitación y otorgamiento de beneficios sociales para los retornados y sus familiares, complementándose con el proyecto del establecimiento de Zonas Económicas Especiales (ZEEs) en áreas importantes de emigración (*qiaoxiang*) para atraer capital chino del exterior.

Sin embargo, instantáneamente, no todas las áreas de *qiaoxiang* pudieron participar o beneficiarse de manera directa del establecimiento de ZEEs. En tanto, había condados, poblados y aldeas que no estaban cerca de éstas o que, por su incipiente nivel de desarrollo en su sistema de caminos y transporte, energía o agua potable enfrentaban grandes obstáculos para insertarse en los planes diseñados a nivel central. En estos casos, para cumplir con los objetivos del Partido-Estado y promover el desarrollo y transformación económica de sus localidades, los oficiales más abajo del nivel provincial tuvieron que idear medidas especiales, ajustadas a sus realidades y experiencia de emigración, para atraer capital de chinos de ultramar.

En este sentido, tomando en cuenta las disparidades entre diversas áreas de *qiaoxiang*, la presente investigación busca esclarecer *cómo* el enfoque y políticas del gobierno central sobre la diáspora y para el desarrollo de zonas de emigración son *implementados* por actores del Partido-Estado a nivel local. Para dicho efecto, se analizan las medidas implementadas y su efectividad para atraer remesas, donaciones e inversión de chinos de ultramar en Taishan, Guangdong entre 1978 y 2006. Asimismo, notando que uno de los *motivos* para que estos actores promuevan el desarrollo económico e industrial de sus localidades son obtener el reconocimiento —tanto material como simbólico— y asegurar su escalamiento en la jerarquía del Partido-Estado, se analizan las promociones y descensos en los *ranks* de ambos escalones a nivel local.

### Marco teórico

Ragazzi (2014) sintetiza tres corrientes en el estudio de la política de diáspora. La *identitaria* consiste en el estudio de la integración en comunidades receptoras, la identidad y ciudadanía transnacional (Fludernik, 2003). En el enfoque *económico*, la diáspora adquiere una interpretación instrumental para apoyar el desarrollo de sus lugares de origen (Levitt y De la Dehesa, 2003). En esta línea, se ha documentado ampliamente la importancia de la diáspora para el desarrollo económico y proceso de liberalización de la inversión extranjera en China (Ye, 2014; Smart y Hsu, 2004; Singer, 2006; Tsai, 2010). Finalmente, el *gubernamental* observa las relaciones entre el estado y la diáspora a través de los regímenes y racionalidad político-económica (Gamlen, 2013; Ragazzi, 2009).

Este enfoque ha sido aplicado extensamente al caso chino (Thuno, 2001; 2007; Xiang, 2016; 2003), ilustrando la evolución de las políticas implementadas e instituciones creadas por el Partido-Estado chino para el manejo y relacionamiento con su diáspora. En tanto, al tiempo que se ha puesto en marcha una serie de políticas

sobre la diáspora con un trasfondo económico-instrumental que promueve el flujo de remesas, donaciones e inversión hacia sus lugares de origen, la vinculación entre los dos últimos enfoques parece prometedora para mejorar nuestro entendimiento sobre dichas contribuciones.

Asimismo, buscando ahondar en los factores que contribuyen al fortalecimiento de vínculos con las comunidades de ultramar para promover el desarrollo, se propone incluir en el estudio dos aspectos comúnmente difusos en la literatura: la descentralización política y el sistema de recompensas.

### *Descentralización de la política del estado chino*

La interdependencia global de China ha llevado a una mayor institucionalización. Hoy en día existe una red amplia de mecanismos institucionales para el manejo y relacionamiento con la diáspora. El eje en este sistema son las “cinco estructuras de chinos de ultramar” (*qiaowu gongzuo*),<sup>(1)</sup> encargadas de formular, coordinar y monitorear la implementación de políticas de diáspora en diversos ámbitos.<sup>(2)</sup> Como es característica del sistema político chino, estos órganos operan a través de una estructura vertical (*tiao*)<sup>(3)</sup> y cooperan horizontalmente (*kuai*).<sup>(4)</sup> Además de éstas, otras instituciones también figuran en el “trabajo de chinos de ultramar.”<sup>(5)</sup>

No obstante, es necesario notar que a medida que el escalón desciende, hay mayor descentralización.<sup>(6)</sup> Esto se relaciona con el *autoritarismo fragmentado* (Lieberthal y Lampton, 1992; Lieberthal y Oksenberg, 1988), una característica que denota la brecha entre la formulación de políticas por el gobierno central y su implementación por los gobiernos locales. De manera paralela, las diferentes instituciones de “trabajo de chinos de ultramar” —y también aquellas que promueven el comercio y la inversión—<sup>(7)</sup> cuentan con *branches* u oficinas locales virtualmente en todas las jurisdicciones en China.<sup>(8)</sup>

En algunas áreas importantes de *qiaoxiang*, tal como Fujian y Guangdong, oficinas separadas se integran en las estructuras de gobierno e incluso existen organizaciones afiliadas de manera descendiente hasta el nivel aldea. Lo anterior implica que, aunque estas instituciones son guiadas por la política del gobierno central y tra-

- 
- (1) La *Oficina de Asuntos de Chinos de Ultramar* (OCAO); el *Partido ZhiGong*; el *Comité de Asuntos de Chinos de Ultramar* (OCAC) del Congreso Nacional Popular (NPC); el *Comité de Asuntos de Chinos de Ultramar y Compatriotas de Hong Kong, Macao y Taiwán* de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CPPCC); y la *Federación de Chinos de Ultramar Retornados* (ACFROC).
  - (2) Por ejemplo, la *OCAO* se divide en ocho departamentos: administración; políticas; asuntos internos; asuntos externos; economía, ciencia y tecnología; propaganda; cultura; y partido.
  - (3) A través de los cinco niveles de gobierno.
  - (4) A lo largo de diferentes tipos de agencias, ya sean del Estado, Partido o Pueblo.
  - (5) Algunos ejemplos son: el *Departamento de Trabajo del Frente Unido* (UFWD) del CCPCC; la *Federación de Industria y Comercio* (ACFIC); la *Asociación de Amistad con Países Extranjeros* (CPAFFC); embajadas y consulados chinos; gobiernos locales en China; etc.
  - (6) Por ejemplo, descentralización política se refiere al grado en el que gobiernos subnacionales tienen el derecho de tomar ciertas decisiones e implementar políticas sin entrar en conflicto con el discurso ideológico, legislación oficial y el control por parte de del gobierno central.
  - (7) Algunos ejemplos son: la *Asociación para el Desarrollo de Ultramar* (CODA); el *Consejo para la Promoción del Comercio Internacional* (CCPIT); el *Centro de Comercio Exterior de China* (CFTC); el *Centro Internacional para el Intercambio Económico y Técnico* (CICETE); y las diferentes cámaras de comercio provinciales, municipales e industriales.
  - (8) Los niveles son: central; provincia, regiones autónomas y municipalidades; prefecturas y ciudades a nivel prefectura; condados; y alcaldías. Debajo existen aldeas y vecindarios.

bajan dentro de los confines del marco y procedimientos impuestos, existe una mayor pluralidad no sólo de intereses, sino también de realidades locales. Así, en algunos casos se generan espacios para la negociación burocrática entre las diferentes agencias y niveles del gobierno y para la maniobra en la implementación de políticas.

### *Sistema de recompensas y competencia entre actores burocráticos locales*

Otro aspecto que contribuye con el compromiso y desempeño en la implementación de políticas es el Sistema de Responsabilidad basado en Metas (TRS por sus siglas en inglés)<sup>(9)</sup> y el derivado sistema de recompensas (Gao, 2015).<sup>(10)</sup> Uno de los primeros cambios institucionales en las políticas de élite durante la década de 1990 sería que los puestos formales e institucionales se convertirían en indicadores de poder —en contraste con el carisma y conexiones personales característicos de la década de 1980—.

Esta mayor institucionalización en la designación de puestos y agendas de trabajo nutriría gradualmente un entorno en el que la eficiencia para alcanzar el crecimiento económico y el desempeño durante periodos de crisis serían clave para el sistema (Bo, 2007). Cabe destacar que esto es más evidente en los niveles más abajo de ambos escalones.<sup>(11)</sup> En tanto, se convirtió en una técnica efectiva para el mantenimiento del régimen ya que, por un lado, las élites gobernantes pueden incrementar su desempeño económico —debido a esfuerzos de oficiales en niveles más abajo—, al mismo tiempo que minimiza el avance de oponentes potenciales en la escalera política.

No obstante, a la vez que funciona como incentivo para motivar a la participación en el proceso de desarrollo económico local mediante la innovación y proactividad —desincentivando el comportamiento predatorio—, la misma descentralización fiscal y política que proveyó a gobiernos locales con mayor control de sus economías, indujo a la *competencia* (Montinola et al., 1996). Por ejemplo, Whiting (2000) señala cómo los gobiernos locales en China rural enfrentan una mayor presión para materializar el crecimiento económico e incrementar ganancias frente a la supervisión cercana de sus superiores y debido a las *quotas* o metas fijadas por el gobierno central.

En tanto, otro aspecto a destacar es que un buen desempeño en una localidad tiende a elevar el nivel de metas para los demás. Así, se parte de la observación que diferentes unidades administrativas no sólo responden a diferentes realidades, sino que median sus esfuerzos a través de la competencia que surge entre actores burocráticos y localidades. De manera que, buscando obtener mayor reconocimiento —tanto simbólico como material— de niveles altos del Partido-Estado, no sólo **profundizan sus vínculos con las comunidades de ultramar por su valor instrumental**, sino que **buscan innovar con medidas acorde a sus características y experiencias de emigración**.

(9) El *Target-based Responsibility System* (TRS), es un sistema de medida de desempeño diseñado para monitorear y manejar la implementación de políticas cruciales del Partido-Estado entre oficiales locales. Los aspectos más importantes que este sistema mide son que a) el ajuste de sus prioridades políticas y la b) locación de recursos fiscales estén en línea con las preferencias de sus superiores, y ultimadamente, con los objetivos del Partido-Estado.

(10) Refiriéndose esencialmente a la posibilidad de ascenso en puesto y ranking, y la obtención bonos y remuneraciones, derivados de puntuaciones obtenidas en el TRS.

(11) Por ejemplo, una visión más contemporánea de la política de élites también encuentra que entre Secretarios del Partido Comunista a nivel provincia, prefecturas o ciudades a nivel prefectura y condado así también como entre oficiales del gobierno designados entre 1999 y 2007, el desempeño económico fue el principal determinante para su ascenso —en especial a niveles más bajos—. No obstante, en los niveles más altos, las conexiones políticas y la lealtad seguían desempeñando un papel principal en el ascenso (Landry et al., 2018).

## Política china sobre la diáspora y para el desarrollo de zonas de qiaoxiang

Al inicio del periodo de reforma y apertura en la década de 1980, la política sobre la diáspora se basaba en la rehabilitación y otorgamiento de beneficios sociales para los retornados, además de promover medidas para atraer capital chino del exterior. Ambas estrategias estaban atadas al objetivo de desarrollo económico y el proyecto del establecimiento de ZEEs en áreas de *qiaoxiang* como Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen.<sup>(12)</sup> Otro cambio importante fue la liberalización migratoria que permitía la exportación de mano de obra y gradualmente apuntaría a obtener capital, conocimiento y experiencia en el extranjero para contribuir con el desarrollo en China.

Para ello, el Partido-Estado tuvo que trabajar en “reconectarse” con sus comunidades de ultramar y eliminar las etiquetas negativas sobre éstos que había dejado la Revolución Cultural. Así, se reinstauraron y establecieron órganos para proveer puentes entre China y los chinos de ultramar (*huaqiao*), los compatriotas de Hong Kong, Macao y Taiwán (*tongbao*), familiares (*qiaojuan*) y retornados (*guiqiao*). Los primeros fueron la *Oficina de Asuntos de Chinos de Ultramar* (OCAO)<sup>(13)</sup> y la *Federación China para Retornados Chinos de Ultramar* (ACFROC).<sup>(14)</sup> El *Congreso Nacional Popular* (NPC) fijó también su *Comité de Chinos de Ultramar*, asumiendo responsabilidades para la legislación y monitoreo del trabajo del gobierno en estos asuntos.<sup>(15)</sup>

Entre los primeros proyectos en los que estos órganos se embarcaron fue en ofrecer a los familiares y retornados protección especial y asegurar que sus pérdidas durante la Revolución Cultural serían compensadas.<sup>(16)</sup> Paralelo a esto, se promulga la “Ley sobre nacionalidad” (NPC, 1980) que excluía la doble nacionalidad y distinguía jurídicamente entre: a) chinos residentes en Hong Kong, Taiwán, Macao y ultramar (*huaqiao*); b) chinos naturalizados (*huaren*); y extranjeros con ascendencia china (*huayi*). Medidas posteriores para institucionalizar los privilegios legales en participación política, bienestar social e inversión iban encaminadas al primer grupo; aunque en la práctica, en los esfuerzos por atraer donaciones e inversiones, la distinción era un tanto borrosa.

Para atraer remesas, desde mediados de la década de 1970, el gobierno había comenzado a restaurar los privilegios de los retornados y familiares. En 1981, una nueva directriz del Consejo del Estado permitía a los ciudadanos chinos ahorrar remesas e intercambiarlas en el *Banco de China* (Bolt, 2000). Subsecuentemente, el *Banco de China* permitió la apertura de cuentas bancarias en conjunto con familiares en ultramar y la posibilidad de ahorrar en moneda extranjera (China Yearbook, 1985). Para principios de la década de 1990 se establecería que las remesas son ingresos legales de los retornados y familiares, protegidas por ley y libres de impuestos sobre la renta (State Council, 1993).<sup>(17)</sup>

(12) Estas cuatro ZEEs iniciales fueron escogidas por sus vínculos geográficos con los compatriotas (*tongbao*) en Hong Kong, Macao y Taiwán; y con los chinos de ultramar (*huaqiao*) en el Sureste de Asia. Por ejemplo, Chen (1993) estima que, para esa época, alrededor de 230,000 chinos de Hong Kong tenían lazos familiares con residentes de Shenzhen. Asimismo, más de la mitad de la población de Taiwán tenía lazos ancestrales con el sureste de la provincia de Fujian.

(13) Bajo el Consejo del Estado, el máximo órgano de gobierno en la República Popular de China; y el Ministerio de Asuntos Exteriores.

(14) Bajo el *Departamento de Trabajo del Frente Unido* (UFDW) del Comité Central del PCC.

(15) A principios de la década de 1990, un comité similar sería instaurado en la *Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino* (CPPCC) para dar asesoría. La *Asociación de Intercambio de China de Ultramar* (COEA) también surge para promover el desarrollo de lazos y cooperación con comunidades de ultramar y organizaciones.

(16) Esto se refería a la compensación y devolución de propiedades y casas confiscadas por el estado durante las reformas de 1950, el Gran Salto adelante (1958-1962) y la Revolución Cultural (1966-1976) a los dependientes, retornados y chinos de ultramar.

(17) Asimismo, se permitiría a los chinos que viajaran al extranjero llevar consigo sus ahorros en moneda extranjera (National Administration Bureau of Foreign Currencies, 1993).

Ya en 1957, el gobierno enunciaba su primera ley sobre donaciones a escuelas, señalando que podrían tomar el nombre de los donadores (NPC, 1957). Eventualmente se promoverían las donaciones a otros sectores públicos, con lo que proliferarían iniciativas locales en la década de 1980 a partir de las experiencias de Guangdong. Por otro lado, para apoyar el desarrollo industrial, China promulga la “Ley sobre empresas con capital chino-extranjero conjunto” (NPC, 1979) que permitía a extranjeros —incluidos compatriotas y chinos de ultramar— establecer negocios con ciudadanos chinos.<sup>(18)</sup> Más tarde, se enuncian las “Ofertas preferenciales para la inversión de chinos de ultramar” (State Council, 1985) para atraer la inversión de este grupo y la “Ley sobre la empresa extranjera” (NPC, 1986) asegurando la protección de propiedad y ganancias.

Para la década de 1990, surgieron iniciativas más encaminadas a promover la inversión de los chinos de ultramar. Un ejemplo son las “Provisiones para fomentar la inversión de chinos de ultramar y compatriotas de Hong Kong y Macao” (State Council, 1990), la cual proveía beneficios en impuestos y otras preferencias a este grupo. Más tarde, se lanzaron las “Medidas para implementar la ley sobre protección de los derechos e intereses de los retornados y familiares” que ofrecían asistencia para regresar a China permanentemente, proveyendo empleos, educación favorable para sus descendientes y permitiendo que invirtieran y abrieran sus propias empresas (State Council, 1993).<sup>(19)</sup>

Ante los diversos incentivos pro-negocios enunciados por el gobierno central y preocupados por los prospectos de su carrera política, oficiales locales respondieron con campañas de promoción de desarrollo de negocios y atracción de inversión extranjera.<sup>(20)</sup> En tanto, políticas como la reducción de cuotas por uso de tierra, de impuestos o eliminación de éstos por un periodo u otorgamiento de títulos, fueron implementadas en diferentes provincias y niveles. El siguiente caso de estudio constituye un esfuerzo para localizar puntos de encuentro entre la descentralización y las proezas de oficiales locales para promover el desarrollo mediante la atracción de remesas, donaciones e inversión.

### *Geografía y características generales de Taishan*

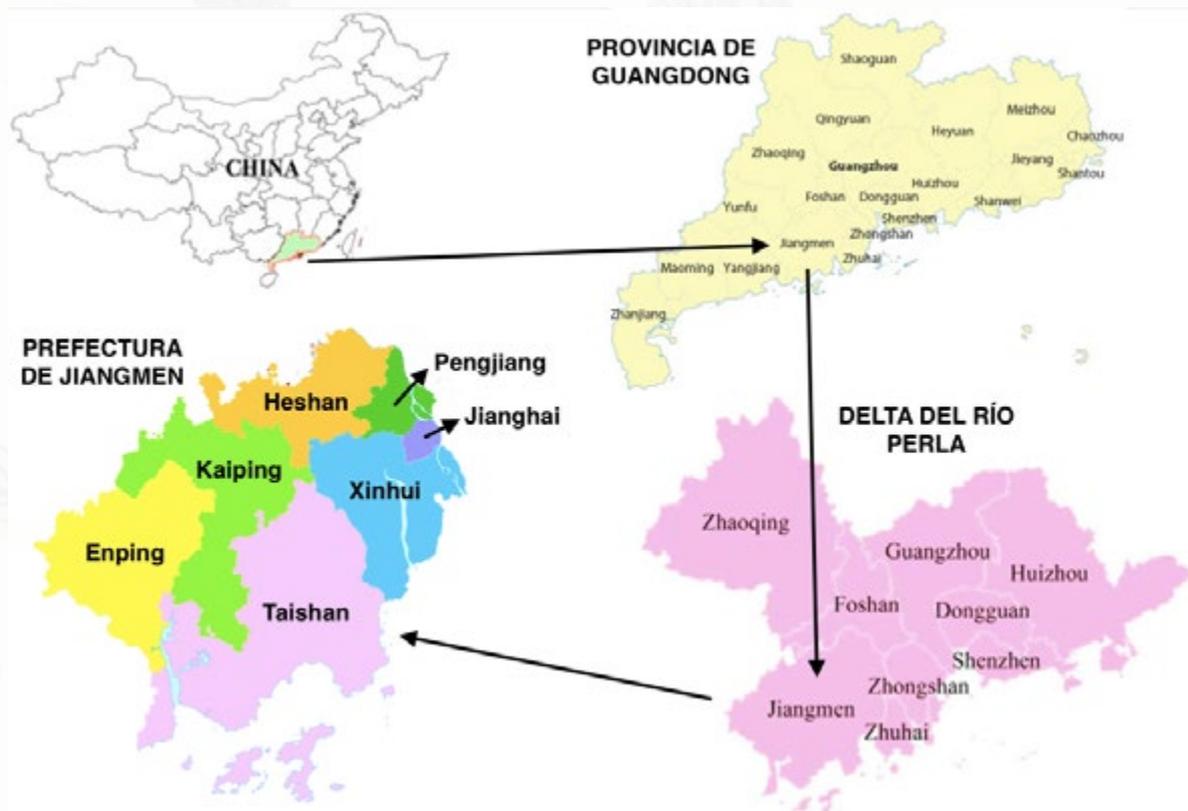
Taishan se ubica en la punta suroeste del Delta del Río Perla, a 130 km de Guangzhou, 119 km de Macao, 170 km al oeste de Hong Kong y colinda con el Mar del Sur de China. El clima sub-tropical y su composición geográfica frecuentemente atraen catástrofes naturales como inundaciones, tifones, tormentas y sequías. Asimismo, está pobremente dotado de recursos naturales, con más de la mitad de su superficie cubierta por colinas y montañas, y sólo el 30% de su tierra cultivable. A modo que, en una región como esta, la vida de los campesinos es particularmente difícil, motivando a la emigración.

(18) En especial en regiones con abundante tierra, materias primas y mano de obra barata, se promovió que los chinos de ultramar, compatriotas y extranjeros establecieran empresas de capital extranjero (*wazi*), capital chino-extranjero en conjunto (*zhongwai hezi*) o de manejo chino-extranjero en conjunto (*zhongwai hezuo jingying*) que se dedicaran a la manufactura con importación de material, diseño o accesorios y al comercio de compensación.

(19) Otros derechos eran la protección de sus propiedades privadas y facilidades para visitar a familiares en el extranjero.

(20) Por ejemplo, Li y Zhou (2005) encuentran que entre 1979 y 1995, entre los líderes provinciales, la posibilidad de su ascenso incrementaba con el desempeño económico.

Mapa 1. Ubicación de Taishan



Fuente: elaboración propia, con base en Wang et al. (2015).

La emigración de Taishaneses puede trazarse con mayor claridad —por su volumen— desde finales del siglo XVIII. La gran mayoría migró al Sureste de Asia y eran comerciantes (Taishan OCAO, 2013). A partir de finales del siglo XIX comienzan a migrar a Norte América y Australia. Estos Taishaneses se desempeñarían como granjeros, mercantes, pescadores y trabajadores de fábricas. Para el siglo XX, se habrían asentado en las grandes ciudades de Estados Unidos y Canadá, convirtiéndose en un grupo dominante en ambas comunidades chinas.<sup>(21)</sup> Por ejemplo, en la década de 1900, de los 160,000 Taishaneses que vivían en el extranjero, alrededor de 120,000 estaban asentados en Norte América.

Con el establecimiento de la República Popular de China, muchos otros emigraron a Hong Kong, Macao y Taiwán.<sup>(22)</sup> De acuerdo con datos recientes del gobierno local, más de 1.6 millones de personas originarias de Taishan viven en más de 105 países y regiones alrededor del mundo, en comparación con los 930,000 habitantes locales (Taishan Government, 2022). El drenaje de emigración es evidente;<sup>(23)</sup> especialmente a partir de la década de 1980 cuando el gobierno chino permitió a los familiares de los *huaqiao* y *tongbao* unirse con sus familias fuera de China. Tan sólo entre 1978 y 1998, más de 25,000 familias y 168,000 individuos emigraron —más del 15% de la población en Taishan— (Mei, 2005).<sup>(24)</sup>

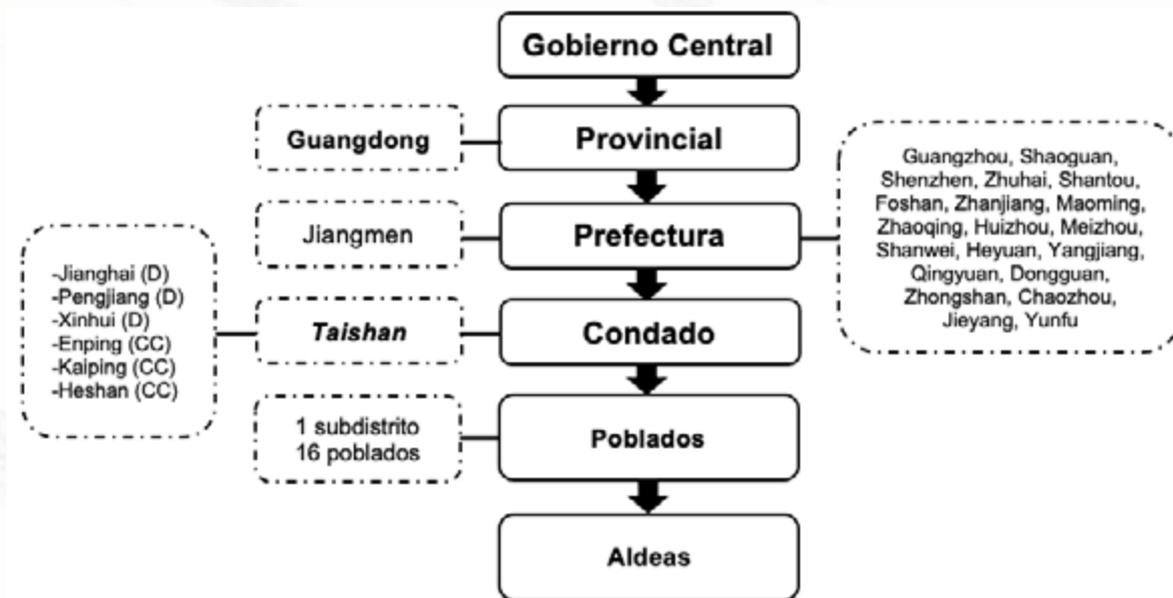
(21) Mei y Zheng (2001) estiman que alrededor del 50% de chinos estadounidenses y 45% de chinos canadienses son de ascendencia Taishanesa.

(22) Para la década de 1980, se estima que de los 750,000 Taishaneses que vivían en el extranjero, 350,000 vivían en Hong Kong y Macao.

(23) La población total en Taishan ha decrecido con los años a pesar del aumento de nacimientos.

(24) Entre 1978 y 2005, el promedio de población anual de emigración es de 84,000 personas.

Figura 1. Divisiones Administrativas en Taishan



Fuente: elaboración propia.

Nota: D = distritos urbanos; CC = ciudad a nivel condado.

Taishan, es una ciudad a nivel condado de la Provincia de Guangdong. Es administrada por la ciudad a nivel prefectura de Jiangmen; y en turno, administra a 1 subdistrito —Taicheng, que funge como capital de Taishan— y 16 poblados. Éstos se dividen a su vez en 313 aldeas administrativas y comunidades residenciales. Taicheng es la unidad administrativa más poblada de Taishan, con 250,000 habitantes; seguido de los poblados de Haiyan, Baisha y Shenjing, con alrededor de 50,000 habitantes cada uno. En comparación con otros distritos y ciudades a nivel condado en Jiangmen, la población en Taishan es relativamente alta. En Heshan o Enping, por ejemplo, llega a medio millón.

En términos de desarrollo económico, las ciudades a nivel prefectura más desarrolladas en Guangdong son Dongguan, Guangzhou, Foshan y Shenzhen. A nivel medio, se encuentran Shantou, Huizhou y Zhuhai. Las áreas menos desarrolladas están representadas por Yuncheng —en Yunfu—, Jiangcheng —en Yangjiang—, Qingcheng —en Qingyuan—, y Taishan —en Jiangmen— (Lei et al., 2022). En Jiangmen, para el periodo investigado, el desempeño económico de Xinhui y Pengjiang es en general más alto que el de Jianghai y las ciudades a nivel condado. No obstante, el crecimiento de Taishan ha sido particularmente rápido desde el 2000, con un crecimiento de PIB y de ingresos fiscales de entre 7% y 12% anual (Jiangmen Statistics Bureau, 2023).

### *Remesas, donaciones e inversión de chinos de ultramar a Taishan*

Cuando el gobierno chino se propuso recuperar la confianza y lealtad de los chinos de ultramar y enunció la “Ley de protección de derechos e intereses,” se estimaba que cerca de un millón de Taishaneses vivía en el extranjero (Taishan Gazette, 1993). Esto implicó que las medidas tomadas para rectificar los “errores pasados” tomaran tiempo y esfuerzo en concretarse. Para 1990, las etiquetas peyorativas sobre los chinos de ultramar ha-

bían sido eliminadas de más de 5,000 hogares,<sup>(25)</sup> y el gobierno local regresó las casas confiscadas a sus propietarios originales.<sup>(26)</sup> Para 1991, la restitución había finalizado, costando al gobierno \$22 millones de yuanes.<sup>(27)</sup>

Para llevar a cabo el extenso trabajo de chinos de ultramar, la *ACFROC* local fue reavivada en 1979. Un año más tarde, las ramas locales de la *OCAO* fueron establecidas y siguieron las del *Comité de Chinos de Ultramar* del NPC y la *Conferencia Consultiva Política*. De manera paralela, estos órganos concertarían sus esfuerzos en atraer contribuciones de chinos de ultramar. Entre las principales estrategias para ello destacan: a) la vinculación “*reaching out and inviting in*,” y b) la formulación de medidas para implementar las políticas en el contexto local. Con respecto de lo primero, los oficiales de gobierno hicieron de una práctica frecuente la visita a comunidades chinas de ultramar para comunicar los planes de desarrollo e invitarlos a visitar sus aldeas ancestrales.

Entre 1984 y 1990, más de 300 oficiales locales visitaron comunidades de ultramar (Taishan OCAO, 2013). Con ello, el número de visitas de transnacionales incrementó sustancialmente, pasando de recibir cerca de 20,000 individuos en 1979 a más de 100,000 por año en la década de 1990.<sup>(28)</sup> Durante estas visitas, los transnacionales son recibidos con ceremonias y banquetes, y acompañados por oficiales locales durante los recorridos por sus aldeas ancestrales. Paralelo a esta práctica, para motivar y apoyar la participación de transnacionales en el desarrollo local (Zhuang, 2000), los gobiernos han implementado una serie de medidas sobre las remesas, donaciones e inversión.

## Remesas

La parte occidental del delta del Río Perla es un punto mayor de emigración hacia Norte América. En Taishan, se estima que más del 50% de la población tiene vínculos transnacionales. Para estos locales, muchos de los cuales son campesinos, tener vínculos transnacionales involucra recibir ayuda financiera de ultramar. Por ejemplo, de acuerdo con Zhang (2006),<sup>(29)</sup> en la aldea de Jianglian, más del 57% de los hogares tenían vínculos transnacionales. De éstos, más del 90% recibía remesas en gran parte por relaciones inmediatas —i.e. esposos, padre-hijo, hermanos, abuelos-nietos—.<sup>(30)</sup>

En Taishan, el volumen de remesas era de \$33 millones de dólares en 1979, un incremento de 10 veces con respecto del periodo previo a la reforma y apertura. El flujo se mantuvo constante con las medidas que permitían ahorrar en moneda extranjera de principios de la década de 1980. Para 1984, las remesas comenzaron a experi-

(25) Estas etiquetas estaban puestas sobre propietarios o campesinos ricos durante la reforma agraria y sobre aquellos que tenían conexiones con ultramar.

(26) Con respecto de las injusticias legales durante la reforma agraria y Revolución Cultural, alrededor de 550 personas y 1690 casos involucrando acusaciones en contra de *huaqiao*, *tongbao*, *guiqiao* y *qiaojuan* fueron rectificadas en Taishan.

(27) Muchas de las propiedades confiscadas habían sido vendidas o designadas para uso oficial del gobierno, otras habían sido otorgadas a oficiales del gobierno locales y campesinos pobres.

(28) Durante el mismo periodo, 437 asociaciones de Taishaneses de ultramar también enviaron delegaciones para visitar sus aldeas ancestrales en Taishan.

(29) Zhang (2006) lleva a cabo tres encuestas (1985, 1993 y 1999) a entre 53 y 91 hogares.

(30) Además de que Norte América, Hong Kong y Macao son las principales fuentes de remesas a la aldea de Jianglian, otro hallazgo importante es que la mayoría de los Taishaneses que enviaban dinero eran empleados como trabajadores de fábricas, restaurantes y supermercados. Algunas eran amas de casa sin ocupación. Por lo tanto, los transnacionales lo hacían por sus obligaciones con aquellos que se quedaban en su lugar de origen, no necesariamente por estatus económico.

mentar un descenso.<sup>(31)</sup> No obstante, con las directrices que señalaban que las remesas eran libres de impuestos en 1993, éstas despuntarían nuevamente —llegando a un máximo de \$77 millones de dólares en 2002—. En tanto, otro factor clave que contribuyó a esto fue la liberalización migratoria, permitiendo una nueva ola de emigración que resultaba en lazos más inmediatos y de contacto frecuente con transnacionales.

Figura 2. Remesas a Taishan, 1978-2003 (USD dólares)



Fuente: elaboración propia, con base en Guangdong SAFE (2023).

Entre 1978 y 2003, se estima que el volumen de remesas llegó a \$555 millones de dólares. Sobre su efecto, varios estudios observan que las familias de dependientes usualmente tienen estándares más altos de bienestar que otros hogares en áreas de *qiaoxiang* (Yu, 1979). Zhang (2006) encuentra que, entre 1985 y el 2000, las remesas constituían entre el 30% y 40% de los ingresos de los hogares en Jianglian —incluso 20% de los hogares entrevistados dependía totalmente de ellas—. No obstante, si bien estos hogares tenían una capacidad de consumo mayor que los que no recibían remesas, es más probable que los últimos busquen empleo en el sector servicios o industrial y enfocan sus ingresos en la producción campesina o pequeños negocios. Por el contrario, los hogares con remesas se interesaban menos en la producción campesina.

## Donaciones

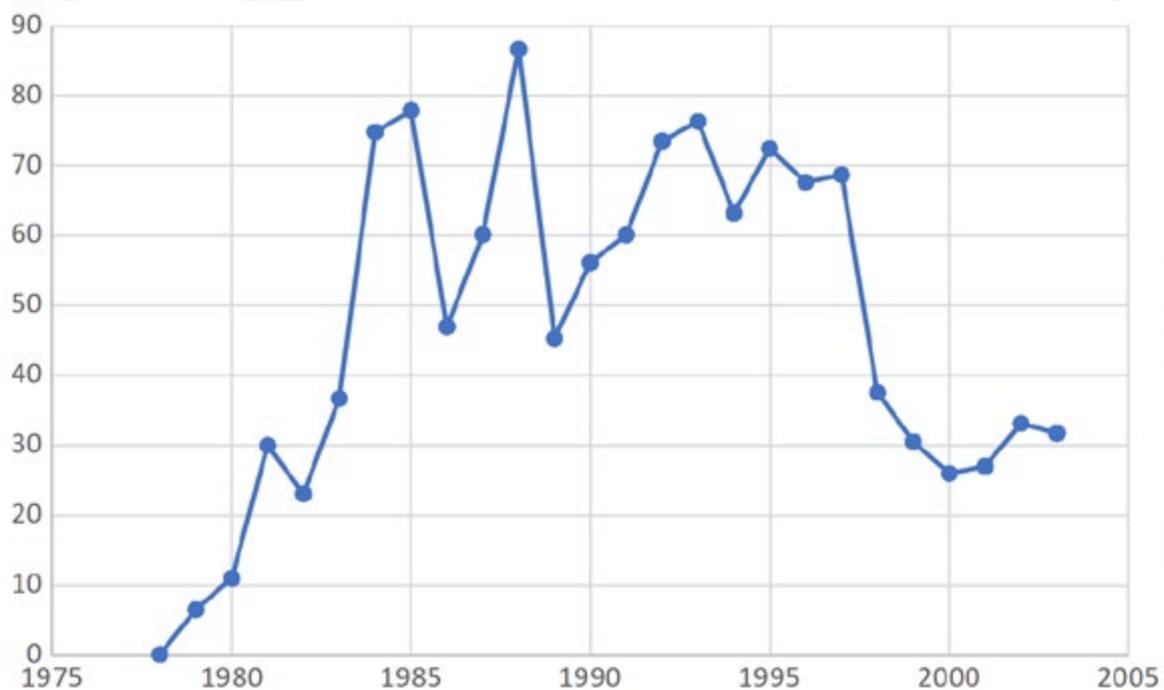
Con las políticas de reforma y apertura, muchos chinos de ultramar pudieron visitar sus aldeas ancestrales y Taishan se benefició inmediatamente de las donaciones. La primera donación vino de un Taishanés en Estados Unidos que aportó \$30,000 yuanes a un proyecto de generación de electricidad en su aldea ancestral (Mei, 2006). En 1982, el gobierno provincial había enunciado las “Opiniones sobre recepción de donaciones de *huaqiao* y *tongbao*” (Guangdong Government, 1982); y, percatándose de su potencial, el gobierno de Taishan

(31) Sin embargo, si bien los datos sugieren que las remesas disminuyeron durante 10 años después de 1983, los ahorros personales en moneda extranjera sugieren lo contrario. Éstos incrementaron de poco más de \$9 millones de dólares en 1987 a más de \$431 millones de dólares en 2001.

instruyó a los oficiales locales a seguirla. En 1984, él promulgaría sus primeras regulaciones sobre donaciones a escuelas.<sup>(32)</sup>

Ese mismo año, Guangdong distribuye las “Medidas preferenciales para el apoyo a la construcción del lugar de origen” (Guangdong Government, 1984) que promovían las donaciones a diferentes sectores públicos. Un año después, el gobierno de Taishan implementó una política similar para atraer donaciones a hospitales. Las medidas subsecuentes lanzadas a nivel central y provincial<sup>(33)</sup> refrendaban el compromiso con el uso adecuado de los fondos de acuerdo a la voluntad del donador y diseminaban las experiencias de Guangdong. De manera particular, se observa que con las medidas iniciales del gobierno de Taishan, las donaciones se duplicaron entre 1983 y 1985.

Figura 3. Donaciones de transnacionales a Taishan, 1978-2003 (millones de yuanes)



Fuente: elaboración propia, con base en Taishan OCAO (2013).

Entre 1978 y 2003 los chinos de ultramar donaron a Taishan más de \$1.2 billones de yuanes. Las donaciones han llegado a cada sector público, siendo el portfolio educativo el más beneficiado. De acuerdo a Yu (1983), una explicación es que el confucianismo valora altamente la educación como manera eficiente y permanente de adquirir un estatus social alto. Viviendo la mayoría de los donadores en lugares en el extranjero donde el desarrollo económico se basa en ciencia y tecnología, los transnacionales se interesaron en apoyar la educación como remedio a la pobreza.

(32) Consistían en: a) el nombramiento de escuelas y edificios en honor a los donadores, y la instauración de placas conmemorativas; b) la oportunidad de escoger el lugar, escala y operación de las escuelas; c) la supervisión del gobierno local para asegurar que los proyectos cumplirían con todos los requerimientos; d) la garantía de que las donaciones no serían malversadas; y e) el otorgamiento de títulos honorarios por parte del gobierno local (Taishan OCAO 2013).

(33) Tal como las “Normas administrativas sobre donaciones *huaqiao* para servicios públicos” (Guangdong NPC 1997), la “Ley sobre la donación al sector público de la República Popular China” (NPC 1999), y las “Medidas para la administración de donaciones a proyectos de servicios públicos” (Guangdong Government 2005).

Ya desde 1905, un Taishanés en Estados Unidos, Ng Limen, había propuesto la construcción de una escuela cerca de su aldea ancestral, Duanfen. Para ello, persuadió a otros transnacionales con apellido Ng para donar a la causa.<sup>(34)</sup> Este esquema de recolección de fondos para escuelas fue muy común a principios del siglo XX, procediendo en su mayoría de Taishaneses en Estados Unidos y Canadá (Taishan OCAO, 2013). Para dimensionar las contribuciones de este tipo, se puede notar que la escuela secundaria de Taishan, remodelada y expandida con donaciones entre 1920 y 1930, era considerada la más moderna en China en términos de instalaciones en aquel entonces. Para 1949, 86 escuelas primarias y 9 secundarias habían sido construidas o remodeladas con donaciones de transnacionales.

A partir de la “Ley sobre donaciones a escuelas” de 1957, muchos fondos fueron transferidos por transnacionales a Taishan. No obstante, con la colectivización y medidas tomadas durante la Revolución Cultural (1966-1976), las donaciones se redujeron en su totalidad. No sería hasta el periodo de reforma y apertura que las donaciones se reanudarían a partir de las medidas que permitían a transnacionales volver a casa o visitar sus aldeas ancestrales.<sup>(35)</sup> Para 1989, 75 escuelas primarias y 93 secundarias habían sido creadas con apoyo de transnacionales —además de las 810 que fueron remodeladas—, recabando más de \$78 millones de yuanes.

Además de escuelas, los Taishaneses de ultramar han apoyado el establecimiento de hospitales, bibliotecas, museos, centros culturales, de ciencia y deportivos. Entre 1979 y 1989, más de \$21 millones de HKD y de \$7 millones de yuanes habían sido donados por Taishaneses —principalmente de Estados Unidos y Hong Kong— al sector salud. Con este apoyo, 25 hospitales y clínicas fueron creados o remodelados y se compraron 21 ambulancias (Taishan OCAO, 2013). Para 2004, las donaciones al sector salud llegaban a \$120 millones de yuanes (Mei, 2005) y se había construido o remodelado 69 hospitales.

**Tabla 1. Donaciones al sector público, por tipo de proyecto (1978-2003)**

Tipo de proyecto	Número de proyectos
Escuelas	719
Hospitales	69
Casas hogar para ancianos, guarderías	184
Bibliotecas, museos, teatros, centros culturales	299
Puentes	129
Proyectos de agua potable	151
Proyectos de irrigación e hidroeléctricos	250
Carreteras y autopistas	1,287 km
Otros	838

**Fuente:** elaboración propia, con base en Taishan OCAO (2013).

(34) En aquel entonces, logró reunir más de \$100,000 yuanes. En 1987, esta escuela fue remodelada con \$100,000 dólares hongkoneses (HKD) de chinos de ultramar de apellido Ng (Taishan CCP Head Office et al., 2002).

(35) La primera donación a Taishan durante este periodo vino de un Taishanés en Venezuela que aportó \$20,000 yuanes a la escuela secundaria Guanghai después de su visita (Mei, 2005).

Los proyectos de transporte y planeación urbana también han atraído a los transnacionales. A principios de la década de 1980, no había sistema de agua potable o calles pavimentadas en la mayoría de las aldeas en Taishan. La primera donación de este tipo ocurriría en 1985 a la aldea de Hefe en Duanfen (Mei y Wen, 2005). Del mismo modo, muchas aldeas pudieron mejorar su sistema de agua potable y riego, además de construir caminos, puentes y parques. A nivel condado, entre 1978 y 1989 se habían implementado 151 proyectos de agua potable y construido más de 1,200 km de caminos rurales y 129 puentes, llegando las contribuciones virtualmente a todas las aldeas.<sup>(36)</sup>

## Inversión

Ante las ventajas de las políticas de donaciones y con mediación de sus familiares, los primeros proyectos de inversión en Taishan en la década de 1980 fueron, en su mayoría, fábricas de textiles creadas por Hongkoneses.<sup>(37)</sup> Para esta etapa inicial, entre 1979 y 1985, había sólo 70 proyectos de inversión y operación conjunta sino-extranjera (Taishan Gazette, 1993). En un principio, el gobierno local se enfocó en dinamizar la producción agrícola e incentivar la participación de retornados y familiares, anunciando “Algunas reglas sobre el desarrollo de la economía comercial de la agricultura rural para los *guaqiao* y *qiaojuan*” en 1987.

Aprovechando las medidas, muchos invirtieron en pesca y agricultura —i.e. granjas de té y frutas, orquidearios, viveros de peces—. Se estima que para 1990, los transnacionales habían invertido en 105 granjas;<sup>(38)</sup> además, había 87 empresas extranjeras y más de 230 empresas “3 en 1,” representando en conjunto \$47 millones de dólares (Taishan Government, 2013).<sup>(39)</sup> Entre 1991 y 1992, con apego al plan de desarrollo nacional, se implementan las “Medidas favorables para promover la inversión extranjera sobre la economía orientada a la exportación” y las “Regulaciones para fomentar y recompensar la inversión extranjera.”

De manera paralela, Guangdong publica las “Regulaciones sobre la administración de empresas de chinos de ultramar” (Guangdong Government, 1992a), incluyendo lineamientos para aprobar preferencias. Entre estas, destacan la eliminación de impuestos por dos años y la posibilidad de aplicar a una reducción si hay dificultad de pago. Para acelerar la industrialización, también aprueba a Taishan la *Zona Piloto de Desarrollo e Inversión para Chinos de Ultramar de la Bahía de Guanghai* (Guangdong Government, 1992b).<sup>(40)</sup> Con las políticas provinciales, la inversión a Taishan comienza a despegar y diversificarse.

(36) Tan sólo en Duanfen, para 2004, la gran mayoría de los principales caminos y parques de sus 315 aldeas habían sido pavimentadas, y muchas de éstas contaban con agua potable.

(37) Por ejemplo, la primera fábrica en Duanfen fue una de textiles creada por un Hongkonés. Dos décadas más tarde, la fábrica se expandió y reubicó en el Parque Industrial Longhsan, la zona especial designada en 1999 por el gobierno de Duanfen para el desarrollo industrial.

(38) El total de inversión en el establecimiento de granjas entre 1978 y 1990 era de \$130,000 dólares, \$10.65 millones de HKD, y \$3.15 millones de yuanes.

(39) Las empresas “3 en 1” son empresas de comercio de compensación donde se firman acuerdos de cooperación con empresarios extranjeros, registrando la fábrica en nombre del socio chino. En este modelo, el extranjero provee el equipo e inversión para construir las fábricas, las materias primas y muestras. La parte de China continental provee la tierra, edificios y mano de obra.

(40) La zona toma como eje la Bahía de Guanghai y conecta siete poblados —incluido Taishan—, cubriendo un área de 375 km<sup>2</sup>.

Para este periodo, destaca la inversión en electrónicos,<sup>(41)</sup> bienes raíces; y además del capital Hongkonés, el de Taiwaneses.<sup>(42)</sup> Más tarde, las autoridades locales idearían medidas para incrementar la transformación económica y se pusieron grandes esfuerzos en mejorar los sistemas de transporte y energía. Así, en 1994 se anuncian las “Medidas sobre el paquete de servicio para inversión extranjera;” y en 1998, la “Política favorable para fomentar la inversión extranjera y el desarrollo de empresas privadas locales” (Mei, 2006). Si bien se reafirma el trato preferencial en términos de impuestos, financiamiento, uso de tierra o cuotas administrativas, el objetivo de estas regulaciones estaba más encaminado en proveer lineamientos para utilizar la inversión extranjera.

De este modo, en 1999, había más de 250 granjas y 800 empresas de inversión extranjera, representando más de \$1 billón de dólares y alrededor del 50% del total de ingresos anuales de Taishan (Mei, 2005). Asimismo, comienzan a establecerse fábricas de materiales para la construcción, vidrio y aluminio. Paralelo a esto, en 2003, el gobierno local permite a extranjeros de origen Taishanés comprar tierra y construir casas residenciales en sus aldeas, siendo este un ejemplo de conjugación de realidad y políticas locales exitosa. Para mediados de la década del 2000, siguiendo las directrices central y provincial, habían sido establecidas 16 zonas de desarrollo industrial en Taishan, atrayendo más fábricas de capital Hongkonés.

No obstante, con políticas de innovación o para atraer y retener talentos un tanto limitadas y fuera de contacto, el desarrollo industrial era más lento que en otras partes del delta Río Perla. En más, otras prefecturas y municipalidades habían establecido medidas preferenciales para los chinos de ultramar similares mucho antes y tuvieron mayor éxito. En 1984, Guangzhou implementó las “Medidas preferenciales temporales concernientes a las inversiones de chinos de ultramar y compatriotas de Hong Kong y Macao,” reduciendo las cuotas de uso de tierra, relajando las restricciones sobre el mercado interno y proveyendo beneficios a los chinos de ultramar y compatriotas.

En Zhuhai, estos grupos estaban exentos de “impuestos sobre bienes inmuebles” durante un periodo de 5 años, mientras que otros extranjeros por un periodo de 3 años (Bolt, 2000). De este modo, si bien para 2005 se estimaba que cerca de la mitad de las empresas fundadas con inversión extranjera eran de Taishaneses transnacionales (Mei, 2005), en otras áreas de emigración, tanto la inversión de transnacionales como el desarrollo industrial era aún mayor. Por ejemplo, en Jiangmen había cerca de 20,000 empresas de transmigrantes, empleando a 320,000 trabajadores y contribuyendo con ganancias de \$1 millón de yuanes.

### *Descentralización y sistema de recompensas*

A nivel local, el secretario del Comité del Partido Municipal es responsable del manejo de los objetivos sociales y económicos a largo plazo, la planeación, estrategias y políticas, asegurándose que sigan la dirección del partido. El alcalde Municipal se encarga de la implementación y operación. Algunos alcaldes y secretarios del partido habían sido promovidos de condados menos prósperos; otros, transferidos de distritos urbanos, en tanto, tenían que demostrar su efectividad en el cumplimiento con los objetivos para evitar ser destituidos a niveles más bajos. Para el periodo 1988-2006, en Taishan, se identifican tres ascensos y un descenso en el puesto de

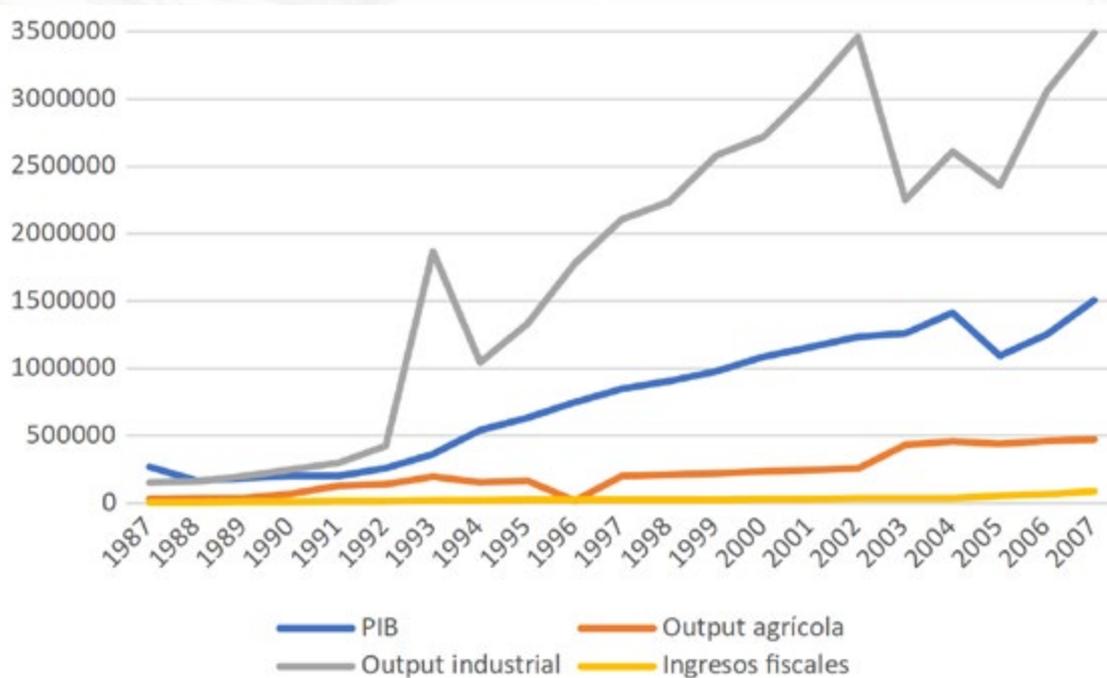
(41) La primera fue una en Taicheng creada por un Estadounidense con \$5 millones de dólares.

(42) En 1989, un Taiwanés abrió una fábrica de electrónicos en su aldea de origen y otros siguieron su ejemplo. Para 2003, había 128 empresas de origen Taiwanés en Taishan (Mei, 2005).

secretario del Comité del Partido;<sup>(43)</sup> y dos descensos, un retiro y un ascenso en el puesto de alcalde.<sup>(44)</sup>

El periodo más recompensado sólo en la escalera del partido fue 1989-2002, mientras que en ambos ranks fue 2003-2006. Para el primer periodo, ocurre una dinamización en el trabajo de vinculación con los chinos de ultramar, en la atracción de donaciones y en la formulación de medidas para atraer inversión extranjera. Asimismo, se aprueba la *Zona Piloto de Desarrollo e Inversión para Chinos de Ultramar en Guanghai*, la primera en eso entonces en Guangdong. Gran parte de estos avances ocurrió durante el cargo de Fang Tingwang como secretario del Comité del Partido entre 1989 y 2002. Fang fue recompensado con el “Premio Nacional de Destacada Labor en Asuntos del Partido,” un honor nunca antes alcanzado por algún otro oficial local en Taishan.

Figura 4. Indicadores económicos anuales de Taishan, 1987-2007 (10,000 yuanes)



Fuente: elaboración propia, con base en *Annual Report of Government* (Taishan Government, 2023).

Durante este periodo, si bien no hay competencia directa en donaciones ya que los transnacionales se vinculan con sus aldeas de origen, la experiencia en Guangdong sirvió de ejemplo para que otras provincias formularan medidas. Al mismo tiempo, los desarrollos en el sector educativo, salud, agua potable y caminos impulsados con donaciones de Taishaneses transnacionales, elevó las expectativas y esfuerzos que otros condados menos prósperos tenían sobre éstas. Por el contrario, la competencia con jurisdicciones colindantes controladas por la prefectura de Jiangmen en la atracción de inversiones dificultó la implementación por parte del gobierno local de las varias medidas formuladas y el alcance de los objetivos de desarrollo y producción.

(43) Fang Tingwang (1989-1998), ascenso; Li Lixing (1998-2002), ascenso; Zhao Ruizhang (2002-2003), descenso; y Li Chenghai (2003-2006), ascenso.

(44) Chen Zhuojun (1988-1997), retiro; Wu Qiming (1997-1998), descenso; Zhao Ruizhang (1998-2003), descenso; y Guo Wei (2003-2006), ascenso.

Los alcaldes se enfrentaron a la ineficiencia del sistema de transporte y energía, lo cual persistió debido al descenso en el volumen de donaciones. En más, los distritos urbanos cerca de la cabecera prefectural recibían más apoyo y supervisión directa por parte de oficiales en niveles más altos. Otros condados también estaban mejor conectados con la cabecera y otras provincias por medio de autopistas y habían encaminado sus industrias hacia sectores específicos. No obstante, con la llegada de una élite empresarial al gobierno local en 2003, se impulsaría el establecimiento de 16 zonas de desarrollo industrial y un plan de acción para la complementariedad entre éstos, atrayendo así las inversiones de Hongkoneses y Taiwaneses. En tanto, las recompensas en ambos escalones en Taishan se dan a la par con el primer aumento de ingresos fiscales en décadas.<sup>(45)</sup>

## Conclusión

Con respecto de cómo se relacionan la descentralización política, por un lado, con la implementación de políticas y la efectividad de los actores del Partido-Estado a nivel local para atraer capital de los chinos de ultramar, se destaca que, en general, estos actores buscan adecuarlas a sus realidades particulares para incrementar la probabilidad de éxito y median sus esfuerzos a través de la competencia que surge entre actores burocráticos y localidades. Siendo una de las localidades rurales en China más rezagadas previo a la reforma y apertura, las remesas de transnacionales a Taishan mejoraron el bienestar individual; mientras que las donaciones, promovidas y guiadas en gran parte mediante la agenda de oficiales locales, ayudaron a construir y fortalecer las instalaciones de una gran variedad de servicios públicos e infraestructura.

Con la inversión de transnacionales se buscaba acelerar la industrialización y desarrollo; y hasta cierto punto, complementada con las donaciones que habían servido para mejorar el sistema de caminos y transporte, energía y agua potable, la economía local logró desplazarse de la agricultura tradicional hacia el establecimiento de fábricas manufactureras. La gran mayoría de fábricas construidas entre 1978 y 2005 fueron consecuencia de la inversión —y donaciones a familiares— de personas de negocios de Hong Kong, Taiwán o Norte América con raíces Taishanesas. Eventualmente, estas empresas traerían dinamismo y atraerían más inversiones a las áreas de desarrollo industrial planeadas por el gobierno provincial, logrando insertar a Taishan de manera más directa en los planes de desarrollo del gobierno central para la década del 2000.

Si bien muchas políticas y medidas para regular y atraer remesas, donaciones e inversión se enunciaron primero a nivel central y provincial, el gobierno de Taishan no tardó en adecuarlas a su realidad local y experiencia de emigración con el objetivo de impulsar su desarrollo y transformación económica. Los ejemplos más notorios son en cuestión de donaciones y en la inversión en la producción comercial agrícola. La *Zona Piloto de Desarrollo e Inversión* también resultó atractiva para transnacionales en Hong Kong, quienes pronto abrieron fábricas manufactureras. Otro caso de innovación son las medidas locales para permitir a transnacionales comprar terrenos y construir casas residenciales a la par del establecimiento de fábricas de materiales para la construcción.

Así, se distingue que las políticas implementadas más exitosas fueron aquellas que estaban dirigidas exclusivamente a chinos de ultramar y compatriotas; y guiadas a áreas específicas de desarrollo. Por ejemplo, a partir

(45) Estas observaciones se ven apoyadas en Landry et. al (2017), quienes encuentran que la promoción de Secretarios del Partido y oficiales del gobierno a nivel condado o municipal se relacionaba con el desempeño económico, en especial, con el aumento de ingresos fiscales.

de las medidas para promover las donaciones al sector salud, éstas enseguida despuntaron. En este sentido, aunque las remesas y donaciones a escuelas se pueden explicar por el “patriotismo” y compromiso hacia los familiares y el lugar de origen, las donaciones al sector salud e inversiones requirieron que el gobierno local hubiera formulado previamente un plan de desarrollo convincente y se complementara con otros avances en el sistema eléctrico, de agua potable y de caminos y transporte. En este proceso, el sistema de recompensas y la competencia con otras localidades presenta puntos de encuentro con los mayores o menores avances que se desarrollaron en Taishan.

La mayoría de los oficiales del Partido-Estado en Taishan habían sido transferidos de distritos urbanos o habían sido promovidos de condados menos prósperos. En tanto, tenían que demostrar un buen desempeño económico para evitar ser demovidos. Como consecuencia, los oficiales del partido fueron particularmente activos en la formulación de medidas tanto para apelar y reconectarse con sus comunidades de ultramar como para atraer sus respectivas contribuciones económicas. Sin embargo, en la práctica, algunas medidas se enfrentaron a serios retos o no tuvieron los resultados esperados, en especial con respecto de la atracción de inversión para el desarrollo industrial. Sobre esto, los oficiales del gobierno fueron los más castigados en la escalera burocrática.

Un problema fue que otras jurisdicciones habían establecido medidas preferenciales para atraer la inversión de chinos de ultramar mucho antes y tuvieron mayor éxito. Asimismo, además de su relativo desarrollo de sistema de caminos y transporte, Taishan se encuentra más lejano que otros distritos o ciudades a nivel condado de Pengjiang, la capital prefectural de Jiangmen. Esto significaba una menor probabilidad de que los oficiales de ranks más altos visitaran la localidad; lo cual además de dar la oportunidad para demostrar sus logros, disminuía el apoyo y supervisión directa en la implementación de políticas. De este modo, tanto las inversiones de transnacionales como de extranjeros en Taishan fueron menos significativas durante las décadas de 1980 y 1990, hasta que llegan oficiales con un trasfondo empresarial y con experiencias positivas en otras localidades a los ranks del Partido-Estado a nivel local.

*Nifta Sugey Lau Ibarias*, Doctora en “Política Internacional” por *Fudan University* (China).  
Obtuvo su maestría en “Política” (Política China, Política Exterior y Relaciones Internacionales)  
por *Tsinghua University* (China). Actualmente es investigadora postdoctoral del Centro de  
Estudios sobre China y Asia-Pacífico de la *Universidad del Pacífico*. Dirección: Jr. Gral. Luis  
Sánchez Cerro 2141, Jesús María, Lima, Perú. Email: [niftalau@gmail.com](mailto:niftalau@gmail.com)  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5145-8930>

## Referencias

- BO, Z. (2007). *China's Elite Politics: Political Transition and Power Balancing*. WSPC.
- BOLT, P. (2000). *China and Southeast Asia's Ethnic Chinese: State and Diaspora in Contemporary Asia*. Westport.
- CHAN, S. (2018). *Diaspora's Homeland: Modern China in the Age of Global Migration*. Duke University Press.
- CHEN, X. (1993). "China's Growing Integration with the Asia-Pacific Economy." En Dirlik, A. (ed). *What is in a Rim? Critical Perspectives on the Pacific Region Idea*. Westview Press, 89-119.
- China Yearbook. (1985). *China Yearbook 1985*. Xinhua Press.
- FLUDERNIK, M. (2003). *Diaspora and Multiculturalism: Common Traditions and New Developments*. Rodopi.
- GAMLEN, A. (2013). "Creating and Destroying Diaspora Strategies: New Zealand's Emigration Policies Re-Examined." *Transactions of the Institute of British Geographers* 38(2): 238-253.
- . (2014). "Diaspora Institutions and Diaspora Governance." *International Migration Review* 48: 180-217.
- GAO, J. (2015). "Pernicious Manipulation of Performance Measures in China's Cadre Evaluation System." *The China Quarterly* 223: 618-637.
- Guangdong Province People's Congress (Guangdong NPC). (18 de enero de 1997). "Regulations on the administration of overseas Chinese donations to establish public welfare businesses in Guangdong." *OCAO*. <https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node105/userobject7ai1344.html>
- Guangdong Provincial People's Government (Guangdong Government). (23 de abril de 1982). "Opinions on accepting donations from Overseas Chinese, Hong Kong and Macao compatriots and further strengthening management." [http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1982/2/content/post\\_3353936.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1982/2/content/post_3353936.html)
- . (19 de diciembre de 1984). "Overseas Chinese in Guangdong Province, compatriots from Hong Kong and Macao donating to public welfare undertakings: Notice of the preferential treatment measures for supporting hometown construction." [http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1985/1/content/post\\_3354407.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1985/1/content/post_3354407.html)
- . (11 de mayo de 1992a). "Regulations on the administration of overseas Chinese enterprises." *OCAO*. <https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node102/userobject7ai1531.html>
- . (10 de diciembre de 1992b). "Guangdong's first overseas Chinese investment and development experimental area was established in Taishan City." [http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1992/12/content/post\\_3356604.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1992/12/content/post_3356604.html)
- . (20 de abril de 2005). "Overseas Chinese donation project for public welfare: Supervision and management measures." [http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/2005/12/content/post\\_3361554.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/2005/12/content/post_3361554.html)
- Guangdong Branch of State Administration of Foreign Exchange (Guangdong SAFE). (2023). "Management information." <https://www.safe.gov.cn/guangdong/glxx/index.html>
- Jiangmen Statistics Bureau. (2023). "Monthly Statistical Report." *Jiangmen Municipal Government Portal*. <http://www.jiangmen.gov.cn/bmpd/jmstjj/tjsj/tjyb/jjyxjx/>
- LANDRY, P., LU, X., y DUAN, H. (2018). "Does Performance Matter? Evaluating Political Selection along the Chinese Administrative Ladder." *Comparative Political Studies* 51(8): 1074-1105.
- LEUNG, M. (2015). "Engaging a Temporal-Spatial Stretch: An Inquiry into the Role of the State in Cultivating and Claiming the Chinese Knowledge Diaspora." *Geoforum* 59: 187-196.

- LEVITT, P., y DE LA DEHESA, R. (2003). "Transnational Migration and the Redefinition of the State: Variations and Explanations." *Ethnic and Racial Studies* 26(4): 587-611.
- LI, H., y ZHOU, L. (2005). "Political Turnover and Economic Performance: The Incentive Role of Personnel Control in China." *Journal of Public Economics* 89(9-10): 1743-1762.
- LIEBERTHAL, K., y LAMPTON, D. (1992). *Bureaucracy, Politics and Decision Making in Post-Mao China*. University of California Press.
- LIEBERTHAL, K. y OKSENBERG, M. (1998). *Policy Making in China: Leaders, Structures and Processes*. Princeton University Press.
- MEI, W. (2005). "Taishan Overseas Chinese Gazette."
- . (2006). *Genealogy in Duanfen Taishan*. Taishan wenshi yanjiuhui.
- MEI, Y., y WEN, R. (2005). "Mei Xiantian and Zhu Liqin: Generous donations from sojourning sons." *Taishan Wenshi* (27): 163-174.
- MONTINOLA, G., QIAN, Y., y WEINGAST, B. (1996). "Federalism, Chinese Style: The Political Basis for Economic Success in China." *World Politics* 48(1): 50-81.
- National Administration Bureau of Foreign Currencies. (1993). *Regulations and Laws on Foreign Currencies*. China Finance Press.
- National People's Congress (NPC). (2 de agosto de 1957). "Measures for Overseas Chinese Donating Funds to Establish Schools." *OCAO*.  
<https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node105/userobject7ai1348.html>
- . (1 de julio de 1979). "Sino-Foreign Equity Joint Venture Law." *OCAO*.  
<https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node102/userobject7ai1563.html>
- . (10 de septiembre de 1980). *Ley sobre Nacionalidad de la República Popular de China*.  
<http://www.chinaql.org/n1/2019/0322/c420275-30990523.html>
- . (12 de abril de 1986). "Law of the People's Republic of China on Foreign-funded Enterprises." *OCAO*.  
<https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node102/userobject7ai1561.html>
- . (28 de junio de 1999). "Public Welfare Donation Law of the People's Republic of China." *OCAO*.  
<http://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/userobject7ai1270.html>
- RAGAZZI, F. (2009). "Governing Diasporas." *International Political Sociology* 3(4): 378-397.
- . (2014). "A Comparative Analysis of Diaspora Policies." *Political Geography* 41: 74-89.
- SINGER, D. (2006). "The Role of Ethnic Chinese Networks in China's FDI Inflows." *Honors Projects* 2.
- SMART, A., y HSU, J. (2004). "The Chinese Diaspora, Foreign Investment and Economic Development in China." *Review of International Affairs* 3(4): 544-566.
- SAXENIAN, A. (2005). "From Brain Drain to Brain Circulation: Transnational Communities and Regional Upgrading in India and China." *Studies in Comparative International Development* 40(2): 35-61.
- State Council. (2 de abril de 1985). "Notice of Provisional Provisions on Preferential Offers on Overseas Chinese Investment." *People's Government of Guangdong*. [http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1985/6/content/post\\_3354504.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/gongbao/1985/6/content/post_3354504.html)
- . (19 de agosto de 1990). "Provisions on Encouraging Overseas Chinese and Compatriots from Hong Kong and Macau Investment." *OCAO*. <https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node102/userobject7ai1540.html>
- . (19 de julio de 1993). "Measures for the Implementation of the Law of the People's Republic of China on

- the Protection of the Rights and Interests of returned Overseas Chinese and the Family Members of Overseas Chinese.” *OCAO*. <https://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/userobject7ai1271.html>
- Taichan CCP Head Office, Taishan People’s Government Office and Taishan Archive Bureau. (2002). *Records of contribution tablets in Taishan*. Taishan Jilida.
- Taishan Gazette. (1993). *Taishan Gazette*. Guangdong People’s Press.
- Taishan Municipal People’s Government (Taishan Government). (18 de agosto de 2022). “Overview of Taishan City.” <http://www.cnts.gov.cn/tssrmzf/zjts/tsgk/>
- . (2023). “Annual Report of Government.” <http://www.cnts.gov.cn/gkmlpt/index>
- Taishan Overseas Chinese Affairs Office (Taishan OCAO). (2013). “Taishan Overseas Chinese Magazine.” *Taishan City Library*. <http://www.tsinfo.com.cn/tstsg/difangziliao/taishanlishirenwushujuku/tais/>
- THUNO, M. (2001). “Reaching Out and Incorporating Chinese Overseas: The Trans-territorial Scope of the PRC by the End of the 20th Century.” *The China Quarterly* 168.
- . (2007). *Beyond Chinatown: New Chinese Migration and the Global Expansion of China*. NIAS Press.
- TSAI, K. (2010). “Friends, Family of Foreigners?: The Political Economy of Diasporic FDI and Remittances in China and India.” *China Report* 46(4): 387-429.
- WANG, M., KUANG, Y., y HUANG, N. (2015). “Sustainable Urban External Service Function Development for Building the International Megalopolis in the Pearl River Delta, China.” *Sustainability* 7(10): 13029-13054. <https://www.mdpi.com/2071-1050/7/10/13029>
- WHITING, S. (2000). *Power and Wealth in Rural China: The Political Economy of Institutional Change*. Cambridge University Press.
- XIANG, B. (2003). “Emigration from China: A sending country perspective.” *International Migration* 41(3): 21-48.
- . (2016). *Emigration trends and policies in China: Movement of the wealthy and highly-skilled*. Migration Policy Institute.
- YE, M. (2014). *Diasporas and Foreign Direct Investment in China and India*. Cambridge University Press.
- YU, E. (1979). “Family Life and Overseas Remittances in Southern China.” *Journal of Comparative Family Studies* 10(3): 445-454.
- YU, R. (1983). “Chinese American Contributions to the Educational Development of Taishan, 1910-1940.” *Amerasia* 10(1): 47-72.
- ZHANG, F. (2006). Remittances, donations and investments in Taishan since 1978: A transnational development pattern. *University of British Columbia Doctoral Thesis*.
- ZHUANG, G. (2000). “Attitude and policy change of Chinese government toward huaqiao and huaren since 1978.” *Southeast Asian Affairs* 103(3): 1-13.



NUEVA EDICIÓN

Asiateca

# China: de la A a la Z

Diccionario general de expresiones  
chinas

Xulio Ríos



## China: de la A a la Z

Xulio Ríos

Tamaño: 13 x 19 cm.

254 páginas

ISBN 978-84-7884-892-8

PVP (sin IVA) 15,38 €

<https://editorialpopular.com>

China cuenta con un ingente patrimonio cultural en sus expresiones, proverbios, máximas, sentencias y los llamados conceptos. Lejos de representar una simplificación de la realidad, constituyen todo un ejercicio filosófico que condensa la experiencia de los diferentes tiempos de su larga civilización, aportando claves que invitan al diálogo y la reflexión, facilitando la comprensión, el intercambio y la comunicación.

China está de actualidad. La inmensa transformación que vive el país despierta la curiosidad y el interés en el exterior. Su proceso se orienta a lograr una revitalización que no solo atiende a la economía, la ciencia y tecnología o las relaciones internacionales, sino también a la cultura. Y es precisamente a través de esta como mejor se puede llegar a comprender la identidad, naturaleza y objetivos de la transición china.

解析中国

Jiexi Zhongguo



伊比利亚美洲 对中国的分析与思考  
Análisis y Pensamiento Iberoamericano sobre China

中国

Observatorio de la  
Política China